

PARECER TÉCNICO DO CONTROLE INTERNO

ORIGEM: COMISSÃO PERMANENTE DE LICITAÇÃO - CPL

PROCESSO: TOMADA DE PREÇO N° 008/2021.

OBJETO DO PROCESSO: CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ESPECIALIZADA PARA REFORMA DE 03 (TRÊS) UNIDADES BÁSICAS DE SAÚDE - UBS'S DAS LOCALIDADES DE CRISTAL (136,47 M²), LIMONDEUA (194,02 M²) E FERNANDES BELO (197,33 M²) E 02 (DUAS) UNIDADES DE SAÚDE DA FAMÍLIA - USF NAS LOCALIDADES DE KM 74 VILA - NAZARÉ (161,11 M²) E BAIRRO DO MANGUEIRÃO - SEDE (141,10 M²), NO MUNICÍPIO DE VISEU/PA.

ASSUNTO: 2° TERMO ADITIVO DE PRAZO AOS CONTRATOS ADMINISTRATIVO CONTRATO N° 384/2021/CPL - UBS KM 74 - VILA NAZARÉ - CELEBRADO COM EMPRESA G. C. N. CONSTRUTORA EIRELI; CONTRATO N° 385/2021/CPL - UBS MANGUEIRÃO - SEDE - CELEBRADO COM EMPRESA CONSTRUTORA NORTE ALFA EIRELI, TOMADA DE PREÇO N° 008/2021.

DA COMPETÊNCIA

A competência e finalidade do Controle Interno estão prevista no art. 74 da Constituição da República Federativa do Brasil de 1988, que dispõe dentre outras competências: realização de acompanhamento, levantamento, inspeção e auditoria nos sistemas administrativo, contábil, financeiro, patrimonial e operacional relativo às atividades próprias do ente federado, com vistas a verificar a legalidade e a legitimidade de atos de gestão pela execução orçamentária, financeira e patrimonial, além de avaliar seus resultados quanto à legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e eficiência.

Nos termos da Resolução Administrativa n° 11.410/TCM-PA, de 25/02/2014, além do disposto no §1°, do art. 11, da RESOLUÇÃO N° 11.535/TCM-PA, de 01/07/2014, segundo as quais, em virtude do processo licitatório implicar em realização de despesa, resta configurada a competência desta Coordenação de Controle Interno para análise e manifestação.

INTRODUÇÃO

Foi encaminhado a esta Coordenação de Controle Interno, para apreciação, manifestação quanto à legalidade e verificação das demais formalidades administrativas, e conseqüente elaboração de Parecer

referente à realização do 2º TERMO ADITIVO DE PRAZO AOS CONTRATOS ADMINISTRATIVO CONTRATO Nº 384/2021/CPL - UBS KM 74 - VILA NAZARÉ - CELEBRADO COM EMPRESA G. C. N. CONSTRUTORA EIRELI; CONTRATO Nº 385/2021/CPL - UBS MANGUEIRÃO - SEDE - CELEBRADO COM EMPRESA CONSTRUTORA NORTE ALFA EIRELI, TOMADA DE PREÇO Nº 008/2021.

A solicitação de prorrogação do prazo foi feita pelas empresas contratadas em 15 de agosto de 2022, conforme justificativas apresentadas e constantes aos autos.

O Sr. Secretário de Obras e Eng. Civil Carlos Augusto Pinto Correa, em 18 de agosto de 2022, encaminha ao Secretário Municipal de Saúde ofícios com parecer técnico com as justificativas do Setor de Engenharia para a prorrogação do prazo contratual conforme solicitado.

Ambos pareceres Técnicos, datados de 17 de agosto de 2022, elaborados e assinados pelo então Engenheiro Civil Jefferson Clayton Xavier Moraes, CREA-PA nº 151740068-6, contém o Relatório de desempenho da obra, medição dos serviços executados com relatório fotográfico e os documentos de habilitação das empresas.

Os contratos acima mencionados foram celebrados para vigorar originalmente do dia 20 de setembro de 2021 até o dia 19 de março de 2022. Foi realizado o primeiro termo aditivo de prazo onde prorrogou-se o prazo até o dia 15 de setembro de 2022. Com a proximidade do fim da vigência contratual e mantendo-se a necessidade e o interesse e de se continuar com a os serviços contratados, a Administração Pública solicita a prorrogação de prazo contratual através do 2º termo aditivo de prazo, conforme solicitado.

A CPL encaminhou os autos do processo licitatório à Procuradoria Jurídica Municipal - PJM para emissão de parecer quanto à prorrogação de vigência contratual, onde emitiu parecer favorável da seguinte forma: I) "Ante o exposto, conclui-se, salvo melhor juízo, presentes os pressupostos de regularidade jurídica dos autos, ressalvado o juízo de mérito da Administração e os aspectos técnicos, econômicos e financeiros, que escapam à análise dessa assessoria jurídica, que após atestada a presença de todos os requisitos elencados neste parecer, será juridicamente válida a realização do Termo Aditivo ao Contrato nº 384/2021 para prorrogar a vigência até 14/11/2022, nos termos do art. 57, §1º, da Lei nº

8.666/93"; II) "Ante o exposto, conclui-se, salvo melhor juízo, presentes os pressupostos de regularidade jurídica dos autos, ressalvado o juízo de mérito da Administração e os aspectos técnicos, econômicos e financeiros, que escapam à análise dessa assessoria jurídica, que após atestada a presença de todos os requisitos elencados neste parecer, será juridicamente válida a realização do Termo Aditivo ao Contrato n° 385/2021 para prorrogar a vigência até 14/03/2023, nos termos do art. 57, §1°, da Lei n° 8.666/93".

A CPL encaminhou o memorando n° 269/2022/CPL ao setor de Contabilidade solicitando informações acerca da disponibilidade de recursos orçamentário do exercício de 2022. Em resposta, a contabilidade encaminhou Memorando informando a existência de dotação orçamentária para o pretendido.

Após parecer favorável da Procuradoria Geral e observadas as suas recomendações, a CPL encaminhou os autos a este Controlador para apreciação e manifestação com a emissão de parecer pertinente.

É o relatório!

DA ANÁLISE DO PROCESSO

O processo foi instruído com base no artigo 57 da Lei n° 8.666/93 e suas alterações posteriores, que permitem à Administração Pública prorrogação de prazo na forma pretendida, desde que devidamente justificados pelas autoridades competentes e tem sua importância na manutenção de serviços necessários ao atendimento à população, atendendo ao interesse do público.

DA ANÁLISE E DISPOSIÇÕES GERAIS

DA PRORROGAÇÃO DO PRAZO CONTRATUAL

A Lei de Licitações prescreve que o prazo de duração dos contratos relativos à prestação de serviços a serem executados de forma contínua, poderá ser prorrogado, com vistas à obtenção de preços e condições mais vantajosas para a Administração Pública, limitado ao prazo máximo de 60 (sessenta) meses. Para viabilizar juridicamente esta faculdade, a Administração deve consignar no ato originário do contrato a possibilidade de prorrogação desse prazo.

No presente caso, constata-se que a prorrogação do prazo contratual concretiza o suporte fático da norma contida no art. 57, §1°, II, da Lei de Licitações assim

como o contrato originário em sua cláusula específica, admite a prorrogação de prazo submetida à análise.

Assim sendo, vale frisar o aspecto vinculativo da minuta, fazendo-se constar no Termo Aditivo a ratificação de todas as cláusulas e condições do contrato em curso.

No que diz respeito à prorrogação de contratos, a Lei nº 8.666/93, admite tal possibilidade, desde que observadas determinadas situações, elencadas no citado normativo legal nos seguintes termos:

Art. 57. A duração dos contratos regidos por esta Lei ficará adstrita à vigência dos respectivos créditos orçamentários, exceto quanto aos relativos:

(...)

§ 1º Os prazos de início de etapas de execução, de conclusão e de entrega admitem prorrogação, mantidas as demais cláusulas do contrato e assegurada a manutenção de seu equilíbrio econômico-financeiro,

(...)

§ 2º Toda prorrogação de prazo deverá ser justificada por escrito e previamente autorizada pela autoridade competente para celebrar o contrato".

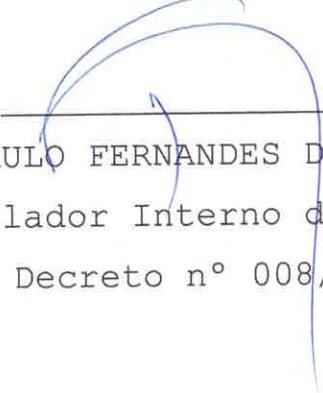
A dilação contratual buscada encontra-se devidamente justificada e autorizada pela autoridade competente para assinar o ajuste, em conformidade com o previsto no art. 57, § 2º da Lei 8.666/93.

CONCLUSÃO

Diante de todo exposto, esta Controladoria Geral Municipal opina pela possibilidade de formalização do 2º TERMO ADITIVO DE PRAZO AOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS CONTRATO Nº 384/2021/CPL - UBS KM 74 - VILA NAZARÉ - CELEBRADO COM EMPRESA G. C. N. CONSTRUTORA EIRELI; CONTRATO Nº 385/2021/CPL - UBS MANGUEIRÃO - SEDE - CELEBRADO COM EMPRESA CONSTRUTORA NORTE ALFA EIRELI, TOMADA DE PREÇO Nº 008/2021, desde que observadas às recomendações contidas no parecer jurídico da Procuradoria Geral e as seguintes: I) Formalização do procedimento nos mesmos autos do processo administrativo de contratação; II) Manifestação de interesse da contratada em prorrogar a vigência contratual; III) Justificativa técnica para a realização do termo aditivo

de prazo; IV) Verificação da situação de regularidade da empresa junto às Fazendas Públicas Federal, Estadual e Municipal; V) Comprovação de existência de disponibilidade orçamentária para cobertura da despesa; VI) Autorização da autoridade competente de que trata o § 2º do artigo 57 da Lei 8.666/1993; VII) Necessidade de que haja a análise quanto ao cumprimento e correta execução do contrato até o momento; VIII) Necessidade de renovação da garantia, se houver previsão contratual ou em edital; IX) Formalização do ajuste e Publicação no D.O.U. No Portal dos Jurisdicionados do Tribunal de Contas dos Municípios do Estado do Pará - TCM/PA.

Viseu-PA, 12 de setembro de 2022.



PAULO FERNANDES DA SILVA
Controlador Interno do Município
Decreto nº 008/2021