

PARECER TÉCNICO DO CONTROLE INTERNO

SOLICITANTE: COMISSÃO PERMANENTE DE LICITAÇÃO - CPL.

PROCESSO: TOMADA DE PREÇO N° 023/2022.

OBJETO: CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ESPECIALIZADA PARA REFORMA E AMPLIAÇÃO DA E.M.E.F. MANOEL MESSIAS, NA LOCALIDADE DE SANTO ANTÔNIO (POLO SEDE RURAL) COM 332,07 M² E E.M.E.F. DIOMAR LIMA DO NASCIMENTO ALVES (POLO VILA CARDOSO) COM 867,79 M² NO MUNICÍPIO DE VISEU/PA.

DA COMPETÊNCIA

A competência e finalidade do Controle Interno estão prevista no art. 74 da Constituição da República Federativa do Brasil de 1988, que dispõe dentre outras competências: realização de acompanhamento, levantamento, inspeção e auditoria nos sistemas administrativo, contábil, financeiro, patrimonial e operacional relativo às atividades próprias do ente federado, com vistas a verificar a legalidade e a legitimidade de atos de gestão pela execução orçamentária, financeira e patrimonial, além de avaliar seus resultados quanto à legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e eficiência.

Nos termos da Resolução Administrativa n° 11.410/TCM-PA, de 25/02/2014, além do disposto no §1º, do art. 11, da RESOLUÇÃO N° 11.535/TCM-PA, de 01/07/2014, segundo as quais, em virtude do processo licitatório implicar em realização de despesa, resta configurada a competência desta Coordenação de Controle Interno para análise e manifestação.

INTRODUÇÃO

Foi encaminhado a esta Controladoria Geral para apreciação e manifestação quanto à legalidade e verificação das demais formalidades administrativas, e conseqüente elaboração de Parecer referente ao processo licitatório **TOMADA DE PREÇO N° 023/2022**, cujo objeto acima mencionado.

A Secretaria Municipal Educação solicitou junto ao Secretário Municipal de Obras a elaboração de projeto de reforma, ampliação e construção de quatro escolas no município de Viseu, quais sejam:

- E.M.E.F. MANOEL MESSIAS - LOCALIDADE DE SANTO ANTÔNIO (SEDE RURAL);
- E.M.E.F. EM OLHO D'ÁGUA - COMUNIDADE DE OLHO D'ÁGUA (POLO VILA CARDOSO);
- E.M.E.F. BENEDITO JOSÉ MOTA - LOCALIDADE DE PIQUIOIRA (POLO CURUPAITI);

- E.M.E.F. DIOMAR LIMA DO NASCIMENTO ALVES - LOCALIDADE DE MARIANA (POLO VILA CARDOSO).

No dia 26 de agosto de 2022, através do ofício nº 549/2022/SEMOB, a Secretaria de Obras encaminhou à Sec. Municipal de Educação o Projeto para reforma e ampliação das escolas mencionadas acima.

Em anexo, foi encaminhado o RRT projeto e orçamento; Planilha orçamentária de cada escola; Planilha de composição unitária de cada escola; Planilha de cronograma físico-financeiro de cada escola; Memorial descritivo de cada escola; Projeto arquitetônico de cada escola; Encargos sociais de cada escola; Composição de BDI de cada escola e CD - arquivo digital, todos elaborados e assinados pela Arquiteta Ivone Braz Pinheiro, CAU-PA A1398903, tudo conforme fls. 002/105.

Munida de todas as documentações acima, a Sec. de Educação encaminhou à Comissão Permanente de Licitação o ofício nº 1466/2022/GS/SEMED/PMV solicitando providencias quanta a abertura de processo licitatório.

Às fls. 106/107 a Comissão Permanente de Licitação - CPL solicitou junto ao departamento de contabilidade através do Memorando nº 262/2022/CPL, manifestação acerca da disponibilidade de crédito orçamentário e indicação das dotações frente às despesas do referido certame. Em resposta ao solicitado pela CPL, o Setor de contabilidade encaminhou resposta às fls. 108/109 informando positivamente a existência de crédito orçamentário para atender as despesas com o pretendido conforme memorando nº 193/2022.

Às fls. 110/111, consta solicitação referente à declaração de adequação orçamentária e autorização de abertura de processo licitatório. Das fls. 112/118, constam a Declaração de adequação orçamentária e financeira, autorização de abertura de processo licitatório e termo de autuação de processo administrativo nº 110/2022 e portaria nº 001/2022, que designa a Comissão Permanente de Licitação - CPL e sua equipe de apoio.

Às fls. 119/268, constam solicitação do parecer jurídico inicial juntamente com a minuta do Edital e seus anexos.

Às fls. 269/278 constam parecer jurídico inicial elaborado pelo Sr. Procurador Municipal Argérico H. Vasconcelos dos santos, manifestando-se favoravelmente ao prosseguimento do certame licitatório.

Às fls. 279/424, constam o instrumento convocatório e seus anexos; das fls. 425/427, publicação de aviso de licitação.

CRENCIAMENTOS

Das fls. 428/451, credenciamento da empresa **CONSTRUTORA NORTE ALFA**; das fls. 452/520, credenciamento da empresa **W D COMÉRCIO E SERVIÇO**; das fls. 521/540, credenciamento da empresa **PROJETAR EDIFICAÇÃO E PAVIMENTAÇÃO**; das fls. 541/557, credenciamento da empresa **G.C.N CONSTRUTORA EIRELI**.

DOS DOCUMENTOS DE HABILITAÇÕES

Das fls. 558/638, constam os documentos de habilitação da empresa **CONSTRUTORA NORTE ALFA**; das fls. 639/816, constam documentos de habilitação da empresa **W D COMÉRCIO E SERVIÇO**; das fls. 817/941, constam documentos de habilitação da empresa **PROJETAR EDIFICAÇÕES E PAVIMENTAÇÃO EIRELI**; das fls. 942/1044, constam os documentos de habilitação da empresa **G.C.N CONSTRUTORA EIRELI**.

DAS AUTENTICIDADES DAS EMPRESAS

Das fls. 1045/1124, autenticidade **CONSTRUTORA NORTE ALFA**; das fls. 1125/1192, autenticidade da empresa **PROJETAR EDIFICAÇÕES E PAVIMENTAÇÃO EIRELI**.

DA SESSÃO REALIZADA

Aos 17 dias do mês de outubro de 2022, às 09h na sala de reuniões da Prefeitura Municipal se reuniu a Comissão Permanente de Licitação e os representantes das empresas licitantes.

A Sr^a presidente solicita aos representantes das empresas presentes os documentos de credenciamento onde foram rubricados e devidamente credenciadas.

Após as licitantes credenciadas, foram solicitados os envelopes de habilitação e propostas de preços das empresas. Os envelopes foram abertos e as licitantes informadas que as documentações seriam analisadas pela Comissão Permanente de Licitação e quaisquer dúvidas seriam encaminhados ao setor jurídico para análise mais aprofundada.

Da análise das documentações foram que a empresa **W D SERVIÇOS** apresentou certidão de recuperação judicial vencida em 11/10/2022, sendo, assim, considerada **INABILITADA**. Já a empresa **G C N CONSTRUTORA** deixou de apresentar documento original para conferência, descumprindo o item 3.1.2, onde também fora considerada **INABILITADA**.

Dada a palavra às licitantes quanto a manifestação de intenção de recursos, nada alegaram. Os documentos foram encaminhados para autenticidade e todos rubricados pelos

presentes à sessão. As licitantes nada alegaram sobre as documentações apresentadas e com isso foi dada continuidade à sessão.

Foram abertos os envelopes das propostas apresentadas pelas empresas apresentando seus valores conforme ata da sessão.

A CPL solicita a presença de técnico para análise das propostas apresentadas. O Engenheiro Wallef Carlos Gonçalves Silva, CREA-PA 152.009.917-7, emitiu parecer informando que as empresas apresentaram propostas consideradas exequíveis e as licitantes consideradas classificadas. Nada mais havendo, a CPL deu por encerrada a sessão às 11h18min.



ESTADO DO PARÁ
PREFEITURA MUNICIPAL DE VISEU
SECRETARIA DE OBRAS



PARECER TÉCNICO TOMADA DE PREÇO Nº 023/2022.

Após solicitação da Presidente da Comissão Permanente de Licitação, para análise da Proposta de Preços pelo Corpo Técnico, referente a **CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ESPECIALIZADA PARA REFORMA E AMPLIAÇÃO DA E.M.E.F. MANOEL MESSIAS, NA LOCALIDADE DE SANTO ANTÔNIO (POLO SEDE-RURAL) E E.M.E.F. DIOMAR LIMA DO NASCIMENTO ALVES (POLO VILA CARDOSO) NO MUNICÍPIO DE VISEU/PA.** A Secretaria Municipal de Obras, tendo como técnico devidamente habilitado o Engenheiro Civil Wallef Carlos Gonçalves Silva, CREA-PA: 152009917-7, declara que as empresas licitantes CONSTRUTORA NORTE ALFA EIRELI – EPP; PROJETER EDIFICAÇÃO E PAVIMENTAÇÃO EIRELI, apresentaram propostas de preços (Planilha Orçamentaria, Composição de Preços Unitários, Cronograma Físico-Financeiro, Detalhamento de Encargos Sociais e Demonstrativo de BDI) para a **TOMADA DE PREÇO Nº 023/2022.**

Após análise foi constatado que todas as empresas apresentaram propostas de preços consideradas exequíveis e dentro das análises técnicas compatíveis, podendo, portanto, as referidas serem adjudicadas pela autoridade competente.

Viseu, 17 de outubro de 2022.



WALLEF CARLOS GONÇALVES SILVA
ENGENHEIRO CIVIL
CREA-PA: 1520099177

Wallef Carlos Gonçalves Silva
Engenheiro Civil – PMV
CREA – PA: 152.009.917-7

Às fls. 1201/1202 a CPL encaminhou os autos à Procuradoria Geral para emissão de parecer, o qual opinou da seguinte forma: "Sendo assim, conclui-se, verificado o contido no item anterior, salvo melhor juízo, presentes os pressupostos de regularidade jurídica dos autos, ressalvado o juízo de mérito da Administração e os aspectos técnicos, econômicos e financeiros, que escapam à análise dessa Procuradoria Jurídica, diante da documentação acostada aos autos, esta Assessoria Jurídica opina pela HOMOLOGAÇÃO pela autoridade competente, após manifestação da Controladoria Interna do Município, para que haja a continuidade da presente Tomada de Preços, haja vista a ausência de óbice jurídico para tanto".

Finalmente, vieram os autos para emissão de parecer desta Controladoria.

É o relatório!

DAS DISPOSIÇÕES GERAIS

A licitação é princípio que visa, além da isonomia e busca de vantajosidade para a administração pública, transparência, efetividade e promoção do desenvolvimento econômico nacional. A Lei de licitações nº 8.666/93 vem exigir Licitação para as obras, serviços, inclusive de publicidade, compras, alienações, concessões, permissões e locações, conforme consta em seu art. 2º.

O artigo 37, inciso XXI, da Constituição Federal, vem estabelecer normas gerais sobre licitações e contratos administrativos pertinentes a obras, serviços, inclusive de publicidade, compras, alienações e locações no âmbito dos Poderes da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios.

OBRIGATORIEDADE DE LICITAÇÃO

A obrigatoriedade de licitar é princípio constitucional estampado no art. 37, XXI, da Constituição Federal, aplicável, ressalvados casos específicos, a todo ente da administração pública direta ou indireta. Todo contrato de obra, serviço, compras e alienações, bem como concessão e permissão de serviços públicos, deve ser precedido de um procedimento licitatório.

"Estão obrigados à licitação todos os órgãos da Administração Pública direta, os fundos sociais, as autarquias, as fundações

públicas, as empresas públicas, as sociedades de economia mista e demais entidades controladas direta ou indiretamente pela União, Estados, Distrito Federal e Municípios (art. ° parágrafo único). (DI PIETRO, Maria Sylvia, Direito Administrativo, 24ª edição, 2011, pág. 369”).

Também estão obrigados a licitar as corporações legislativas (Câmara de Vereadores, Assembleia Legislativa, Câmara dos Deputados Federais, Senado Federal), bem como o Poder Judiciário e os Tribunais de Contas. Segundo o doutrinador Diogenes Gasparini “Todos são obrigados a licitar, ainda que os procedimentos sejam diversos” (GASPARINI, Diogenes, Direito Administrativo, 6ª edição, 2001, pág.408). Só se licitam objetos que possam ser fornecidos por mais de uma pessoa, uma vez que a licitação supõe disputa e concorrência ao menos potencial, entre os ofertantes. As coisas desiguais não podem ser licitadas, só bens homogêneos, intercambiáveis, equivalentes.

DA LEI 8.666/93

A Lei de Licitações e Contratos administrativos assim estabelece em alguns de seus artigos:

Art. 1º Esta lei estabelece normas gerais sobre licitações e contratos administrativos pertinentes a obras, serviços, inclusive de publicidade, compras, alienações e locações no âmbito dos Poderes da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios.

Parágrafo único. Subordinam-se ao regime desta Lei, além dos órgãos da administração direta, os fundos especiais, as autarquias, as fundações públicas, as empresas públicas, as sociedades de economia mista e demais entidades controladas direta ou indiretamente pela União, Estados, Distrito Federal e Municípios.

Art. 2º As obras, serviços, inclusive de publicidade, compras, alienações,

concessões, permissões e locações da Administração Pública, quando contratadas com terceiros, serão necessariamente precedidas de licitação, ressalvadas as hipóteses previstas nesta Lei.

Parágrafo único. Para os fins desta Lei, considera-se contrato todo e qualquer ajuste entre órgãos ou entidades da Administração Pública e particulares, em que haja um acordo de vontades para a formação de vínculo e a estipulação de obrigações recíprocas, seja qual for a denominação utilizada.

A expressão obrigatoriedade de licitação tem um duplo sentido, significando não só a compulsoriedade da licitação em geral como a modalidade prevista em lei para espécie, pois atenta contra os princípios de moralidade e eficiência.

“Somente a lei pode desobrigar a Administração, quer autorização a dispensa de licitação, quando exigível, quer permitindo a substituição de uma modalidade por outra (art. 23§§3º e 4º). MEIRELLES, Hely Lopes, Direito Administrativo Brasileiro, 35ª edição, 2009, pág.280”.

Portanto, a licitação sendo um processo administrativo em que a sucessão de fatos e atos vai levar indicação de quem vai celebrar contrato com a Administração. Fora os casos citados acima o dever de licitar se impõe e vem ser evidente nas hipóteses que a entidade apenas está adquirindo, reformando, fazendo ou alienando suas instalações ou equipamentos, sem que, tais operações tenham interferência de qualquer peculiaridade relacionada com as exigências de atividade que pode ser negociada e que lhe é pertinente.

CONCLUSÃO

Diante de todo o exposto e pelo que restou comprovado pela análise detida do presente processo licitatório, verifica-se que o mesmo está revestido de todos os requisitos exigidos pela Lei 8.666/93, Lei Complementar 123/2006 e legislação correlata, razão pela qual, opinamos, **FAVORAVELMENTE** ao prosseguimento da **TOMADA DE PREÇO N° 023/2022**, com sua devida

homologação pela autoridade competente, desde que cumpridas todas as exigências da Lei n° 8.666/93.

É o parecer, salvo melhor juízo.

Viseu-PA, 20 de outubro de 2022.

PAULO FERNANDES DA SILVA
Controlador Geral do Município
Decreto n° 013/2022