

PARECER TÉCNICO DO CONTROLE INTERNO

SOLICITANTE: COMISSÃO PERMANENTE DE LICITAÇÃO - CPL.

PROCESSO: TOMADA DE PREÇO N° 025/2022.

OBJETO: CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ESPECIALIZADA PARA A CONSTRUÇÃO DE 02 (DUAS) QUADRAS POLIESPORTIVA COM VESTIÁRIOS E ARQUIBANCADAS COBERTAS, COM ÁREA CONSTRUÍDA DE 885 M² CADA UMA, NAS LOCALIDADES DE SUMAUMA E BOMBOM, NO MUNICÍPIO DE VISEU/PA.

DA COMPETÊNCIA

A competência e finalidade do Controle Interno estão prevista no art. 74 da Constituição da República Federativa do Brasil de 1988, que dispõe dentre outras competências: realização de acompanhamento, levantamento, inspeção e auditoria nos sistemas administrativo, contábil, financeiro, patrimonial e operacional relativo às atividades próprias do ente federado, com vistas a verificar a legalidade e a legitimidade de atos de gestão pela execução orçamentária, financeira e patrimonial, além de avaliar seus resultados quanto à legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e eficiência.

Nos termos da Resolução Administrativa n° 11.410/TCM-PA, de 25/02/2014, além do disposto no §1º, do art. 11, da RESOLUÇÃO N° 11.535/TCM-PA, de 01/07/2014, segundo as quais, em virtude do processo licitatório implicar em realização de despesa, resta configurada a competência desta Coordenação de Controle Interno para análise e manifestação.

INTRODUÇÃO

Foi encaminhado a esta Controladoria Geral para apreciação e manifestação quanto à legalidade e verificação das demais formalidades administrativas, e conseqüente elaboração de Parecer referente ao processo licitatório **TOMADA DE PREÇO N° 025/2022**, cujo objeto acima mencionado.

A Secretaria Municipal Educação solicitou junto ao Secretário Municipal de Obras a elaboração de projeto para construção de sete quadras poliesportivas coberta com vestiário, conforme ofício n° 1506/2022/-GS/SEMED/PMV.

No dia 02 de setembro de 2022, através do ofício n° 624/2022/SEMOB, a Secretaria de Obras encaminhou à Sec. Municipal de Educação o Projeto para construção das quadras.

Em anexo, foi encaminhado o rascunho de ART projeto, orçamento e fiscalização; Planilha orçamentária; Planilha de composição; Planilha de cronograma físico-financeiro; Memorial descritivo; Projeto arquitetônico; Encargos sociais; Composição de BDI e arquivo digital - pen-drive, todos elaborados e assinados pelo Eng. Civil Jefferson Marais, CREA-PA 1517400686, tudo conforme fls. 002/117.

Munida de todas as documentações acima, a Sec. de Educação encaminhou à Comissão Permanente de Licitação o ofício nº 1533/2022/GS/SEMED/PMV solicitando providências quanta a abertura de processo licitatório.

Às fls. 118/119 a Comissão Permanente de Licitação - CPL solicitou junto ao departamento de contabilidade através do Memorando nº 264/2022/CPL, manifestação acerca da disponibilidade de crédito orçamentário e indicação das dotações frente às despesas do referido certame. Em resposta ao solicitado pela CPL, o Setor de contabilidade encaminhou resposta às fls. 120/121 informando positivamente a existência de crédito orçamentário para atender as despesas com o pretendido conforme memorando nº 194/2022.

Às fls. 122/123, consta solicitação referente à declaração de adequação orçamentária e autorização de abertura de processo licitatório. Das fls. 124/127, constam a Declaração de adequação orçamentária e financeira, autorização de abertura de processo licitatório, anotação de responsabilidade técnica da obra e termo de outorga de processo administrativo nº 112/2022 e portaria nº 001/2022, que designa a Comissão Permanente de Licitação - CPL e sua equipe de apoio.

Às fls. 134/293, constam solicitação do parecer jurídico inicial juntamente com a minuta do Edital e seus anexos.

Às fls. 294/303 constam parecer jurídico inicial elaborado pelo Sr. Procurador Municipal Argérico H. Vasconcelos dos santos, manifestando-se favoravelmente ao prosseguimento do certame licitatório.

Às fls. 304/460, constam o instrumento convocatório e seus anexos; das fls. 461/463, publicação de aviso de licitação.

CRENCIAMENTOS

Das fls. 464/480, credenciamento da empresa **G C N CONSTRUTORA EIRELI**; das fls. 481/503, credenciamento da

empresa **CONSTRUTORA NORTE ALFA**; das fls. 504/571, credenciamento da empresa **W D COMÉRCIO E SERVIÇO**.

DOS DOCUMENTOS DE HABILITAÇÕES

Das fls. 572/691, constam os documentos de habilitação da empresa G.C.N CONSTRUTORA EIRELI; das fls. 692/812, constam documentos de habilitação da empresa PROJETAR EDIFICAÇÕES E PAVIMENTAÇÃO EIRELI; das fls. 813/898, constam documentos de habilitação da empresa CONSTRUTORA NORTE ALFA; das fls. 899/1077, constam documentos de habilitação da empresa W D COMÉRCIO E SERVIÇO.

DAS AUTENTICIDADES DAS EMPRESAS

Das fls. 1078/1086, autenticidade G.C.N CONSTRUTORA EIRELI; das fls. 1087/1096, autenticidade da empresa PROJETAR EDIFICAÇÕES E PAVIMENTAÇÃO EIRELI; das fls. 1097/1105, autenticidade da empresa CONSTRUTORA NORTE ALFA; das fls. 1106/1115, autenticidade da empresa W D COMÉRCIO E SERVIÇO.

DAS PROPOSTAS DE PREÇOS

Das fls. 1116/1209, proposta de preço da empresa G.C.N CONSTRUTORA EIRELI; das fls. 1210/1282, proposta de preço da empresa CONSTRUTORA NORTE ALFA; das fls. 1283/1379, proposta de preço da empresa W D COMÉRCIO E SERVIÇO.

DA SESSÃO REALIZADA

Aos 20 dias do mês de outubro de 2022, às 09h15min na sala de reuniões da Prefeitura Municipal se reuniu a Comissão Permanente de Licitação e os representantes das empresas licitantes.

Foi entregue na sala de reunião os envelopes de habilitação, proposta de preços e credenciamento da empresa G C N CONSTRUTORA EIRELI, informando que não poderia ficar presente na sessão, e com isso, foi-lhe informada que mesmo deixando o credenciamento, não seria credenciada por não haver representante legal presente na sessão. Já a empresa PROJETAR não apresentou credenciamento, portanto participará apenas com ouvinte da licitação.

Dando prosseguimento à sessão, é solicitada aos demais representantes das empresas presentes os documentos de credenciamento onde foram analisados e rubricados sendo devidamente credenciadas.

Após as licitantes credenciadas, foram solicitados os envelopes de habilitação e propostas de preços das empresas. Os envelopes foram abertos e as licitantes

informadas que as documentações seriam analisadas pela Comissão Permanente de Licitação e quaisquer dúvidas seriam encaminhados ao setor jurídico para análise mais aprofundada. Os documentos foram rubricados e analisados pelos presentes, onde foi constatado que a empresa PROJETER EDIFICAÇÃO apresentou apólice de seguro de forma equivocada, descumprindo o item 9.2.1 do instrumento convocatório, sendo assim inabilitada do certame.

Foram abertos os envelopes das propostas apresentadas pelas empresas apresentando seus valores conforme ata da sessão.

A CPL solicita a presença de técnico para análise das propostas apresentadas. O Engenheiro Jefferson Clayton Xavier, CREA-PA 151740068-6, emitiu parecer informando que as empresas apresentaram propostas consideradas exequíveis e as licitantes consideradas classificadas. Nada mais havendo, a CPL deu por encerrada a sessão às 11h.



PARECER TÉCNICO TOMADA DE PREÇO Nº 025/2022.

Após solicitação da Presidente da Comissão Permanente de Licitação, para análise da Proposta de Preços pelo Corpo Técnico, referente a **CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ESPECIALIZADA PARA CONSTRUÇÃO DE 02 (DUAS) QUADRAS POLIESPORTIVAS COM VESTIÁRIOS E ARQUIBANCADAS COBERTAS, COM ÁREA CONSTRUÍDA DE 885m² CADA UMA, NAS LOCALIDADES DE SUMAÚMA E BOMBOM, NO MUNICÍPIO DE VISEU/PA.**

A Secretaria Municipal de Obras, tendo como técnico devidamente habilitado o Engenheiro Civil Jefferson Clayton Xavier Morais, CREA-PA: 151740068-6, declara que as empresas licitantes **CONSTRUTORA NORTE ALFA EIRELI – EPP, WD COMERCIO E SERVIÇOS LTDA** e **G.C.N. CONSTRUTORA EIRELI**, apresentaram proposta de preços (Planilha Orçamentaria, Composição de Preços Unitários, Cronograma Físico-Financeiro, Detalhamento de Encargos Sociais e Demonstrativo de BDI) para a **TOMADA DE PREÇO Nº 025/2022.**

Após análise foi constatado que as empresas, **CONSTRUTORA NORTE ALFA EIRELI-EPP, WD COMERCIO E SERVIÇOS LTDA** e **G.C.N. CONSTRUTORA EIRELI**, apresentaram proposta de preços consideradas exequíveis e dentro das análises técnicas compatíveis, podendo, portanto, as referidas serem adjudicadas pela autoridade competente.

Viseu, 20 de outubro de 2022.



Jefferson Clayton Xavier Morais

Engenheiro Civil – PMV
CREA – PA: 151.740.068-6

Às fls. 1388/1389 a CPL encaminhou os autos à Procuradoria Geral para emissão de parecer, o qual opinou da seguinte forma: "Sendo assim, conclui-se, verificado o contido no item anterior, salvo melhor juízo, presentes os pressupostos de regularidade jurídica dos autos, ressalvado o juízo de mérito da Ad ministração e os aspectos técnicos, económicos e financeiros, que escapam à análise dessa Pro curadoria Jurídica, diante da documentação acostada aos autos, esta Assessoria Jurídica opina pela HOMOLOGAÇÃO pela autoridade competente, após manifestação da Controladoria Interna do Município, para que haja a continuidade da presente Tomada de Preços, haja vista a ausência de óbice jurídico para tanto".

Finalmente, vieram os autos para emissão de parecer desta Controladoria.

É o relatório!

DAS DISPOSIÇÕES GERAIS

A licitação é princípio que visa, além da isonomia e busca de vantajosidade para a administração pública, transparência, efetividade e promoção do desenvolvimento econômico nacional. A Lei de licitações nº 8.666/93 vem exigir Licitação para as obras, serviços, inclusive de publicidade, compras, alienações, concessões, permissões e locações, conforme consta em seu art. 2º.

O artigo 37, inciso XXI, da Constituição Federal, vem estabelecer normas gerais sobre licitações e contratos administrativos pertinentes a obras, serviços, inclusive de publicidade, compras, alienações e locações no âmbito dos Poderes da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios.

OBRIGATORIEDADE DE LICITAÇÃO

A obrigatoriedade de licitar é princípio constitucional estampado no art. 37, XXI, da Constituição Federal, aplicável, ressalvados casos específicos, a todo ente da administração pública direta ou indireta. Todo contrato de obra, serviço, compras e alienações, bem como concessão e permissão de serviços públicos, deve ser precedido de um procedimento licitatório.

"Estão obrigados à licitação todos os órgãos da Administração Pública direta, os

fundos sociais, as autarquias, as fundações públicas, as empresas públicas, as sociedades de economia mista e demais entidades controladas direta ou indiretamente pela União, Estados, Distrito Federal e Municípios (art. ° parágrafo único). (DI PIETRO, Maria Sylvia, Direito Administrativo, 24ª edição, 2011, pág. 369").

Também estão obrigados a licitar as corporações legislativas (Câmara de Vereadores, Assembleia Legislativa, Câmara dos Deputados Federais, Senado Federal), bem como o Poder Judiciário e os Tribunais de Contas. Segundo o doutrinador Diogenes Gasparini "Todos são obrigados a licitar, ainda que os procedimentos sejam diversos" (GASPARINI, Diogenes, Direito Administrativo, 6ª edição, 2001, pág.408). Só se licitam objetos que possam ser fornecidos por mais de uma pessoa, uma vez que a licitação supõe disputa e concorrência ao menos potencial, entre os ofertantes. As coisas desiguais não podem ser licitadas, só bens homogêneos, intercambiáveis, equivalentes.

DA LEI 8.666/93

A Lei de Licitações e Contratos administrativos assim estabelece em alguns de seus artigos:

Art. 1º Esta lei estabelece normas gerais sobre licitações e contratos administrativos pertinentes a obras, serviços, inclusive de publicidade, compras, alienações e locações no âmbito dos Poderes da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios.

Parágrafo único. Subordinam-se ao regime desta Lei, além dos órgãos da administração direta, os fundos especiais, as autarquias, as fundações públicas, as empresas públicas, as sociedades de economia mista e demais entidades controladas direta ou

indiretamente pela União, Estados, Distrito Federal e Municípios.

Art. 2º As obras, serviços, inclusive de publicidade, compras, alienações, concessões, permissões e locações da Administração Pública, quando contratadas com terceiros, serão necessariamente precedidas de licitação, ressalvadas as hipóteses previstas nesta Lei.

Parágrafo único. Para os fins desta Lei, considera-se contrato todo e qualquer ajuste entre órgãos ou entidades da Administração Pública e particulares, em que haja um acordo de vontades para a formação de vínculo e a estipulação de obrigações recíprocas, seja qual for a denominação utilizada.

A expressão obrigatoriedade de licitação tem um duplo sentido, significando não só a compulsoriedade da licitação em geral como a modalidade prevista em lei para espécie, pois atenta contra os princípios de moralidade e eficiência.

"Somente a lei pode desobrigar a Administração, quer autorização a dispensa de licitação, quando exigível, quer permitindo a substituição de uma modalidade por outra (art. 23§§3º e 4º). MEIRELLES, Hely Lopes, Direito Administrativo Brasileiro, 35ª edição, 2009, pág.280".

Portanto, a licitação sendo um processo administrativo em que a sucessão de fatos e atos vai levar indicação de quem vai celebrar contrato com a Administração. Fora os casos citados acima o dever de licitar se impõe e vem ser evidente nas hipóteses que a entidade apenas está adquirindo, reformando, fazendo ou alienando suas instalações ou equipamentos, sem que, tais operações tenham interferência de qualquer peculiaridade relacionada

com as exigências de atividade que pode ser negociada e que lhe é pertinente.

CONCLUSÃO

Diante de todo o exposto e pelo que restou comprovado pela análise detida do presente processo licitatório, verifica-se que o mesmo está revestido de todos os requisitos exigidos pela Lei 8.666/93, Lei Complementar 123/2006 e legislação correlata, razão pela qual, opinamos, **FAVORAVELMENTE** ao prosseguimento da **TOMADA DE PREÇO N° 025/2022**, com sua devida homologação pela autoridade competente, desde que cumpridas todas as exigências da Lei n° 8.666/93.

É o parecer, salvo melhor juízo.

Viseu-PA, 27 de outubro de 2022.

PAULO FERNANDES DA SILVA
Controlador Geral do Município
Decreto n° 013/2022