



ESTADO DO PARÁ
PREFEITURA MUNICIPAL DE VISEU
SECRETARIA MUNICIPAL DE GESTÃO E PLANEJAMENTO
DEPARTAMENTO DE LICITAÇÃO E CONTRATOS ADMINISTRATIVO

DECISÃO DO AGENTE DE CONTRATAÇÃO

Data: 13/10/2025

Assunto: Concorrência nº 016/2025

Edital nº 016/2025

Processo nº: 2025.08.13.001

Através de recurso, a empresa JG ENGENHARIA LTDA inscrita no CNPJ sob o nº 40.812.975/0001-39, estabelecida na Rua Tamarindo - Jorge Teixeira - Manaus - AM - CEP: 69088026 contra a decisão que a inabilitou; a mesma na condição de licitante do Concorrência Nº 016/2025, que tem por objeto a Contratação de empresa especializada em obras e serviços de engenharia para a Reforma e Ampliação de Quadra Poliesportiva Antônio Vieira Lima na localidade do Japim, Polo Japim, no município de Viseu/PA, para atender os alunos regularmente matriculados na EMEF Raimundo Silva Correa, inscrito no INEP nº 15098508, e as demandas da Secretaria Municipal de Educação/Quota Salário Educação-QSE, durante a sessão pública do referido procedimento licitatório.

I - DA TEMPESTIVIDADE

Em sede da admissibilidade recursal, foram preenchidos os pressupostos da admissibilidade, e de resposta, sendo tal pedido interposto no prazo estabelecido, no entanto não obtivemos manifestações de contrarrazões.

II – DOS FATOS

No dia 30 de setembro de 2025, às 10h07min. foi aberta a sessão pública referente à Concorrência nº 015/2025, destinada à contratação de empresa para execução de obra pública, conforme condições estabelecidas no edital. Concluída a fase de lances, passou-se à análise e julgamento das propostas apresentadas, ocasião em que se solicitou a apresentação das propostas ajustadas pelas empresas arrematantes do item 0001, qual seja, a JG ENGENHARIA LTDA - EPP com lance de R\$ 1.267.437,38.

Recebida a proposta ajustada, esta foi encaminhada ao Departamento de Engenharia para análise técnica, a ser realizada por profissional habilitado, com emissão de parecer técnico conclusivo, momento este que se observou a incoerência na formulação do BDI relativo a exigências legais apontando falhas substanciais na proposta da empresa, onde podemos citar:

*[...]Após a análise minuciosa verifica-se erro no cálculo do BDI. O demonstrativo apresenta **BDI = 30,28%**, porém a aplicação correta da fórmula com os percentuais fornecidos resulta em **BDI = 31,99%** (aprox.). Ou seja, o índice apresentado está **subestimado em 1,71 pontos percentuais**.*



ESTADO DO PARÁ
PREFEITURA MUNICIPAL DE VISEU
SECRETARIA MUNICIPAL DE GESTÃO E PLANEJAMENTO
DEPARTAMENTO DE LICITAÇÃO E CONTRATOS ADMINISTRATIVO

1) Dados fornecidos (convertidos para decimais)

- AC (Administração Central) = 5,50% → **0,055**
- S (Seguro e Garantia) = 0,80% → **0,008**
- R (Taxa de Risco) = 1,50% → **0,015**
- L (Bonificação / Lucro Bruto) = 6,50% → **0,065**
- PIS = 3,65% (integrado em I)
- ISS = 4,00% (integrado em I)
- CPRB = 4,50% (integrado em I)
- I (Total de Impostos informado) = 12,15% → **0,1215**
- F (Despesas Financeiras) = 1,00% → **0,01**

2) Cálculo correto (passo a passo)

Fórmula usada (mesma que consta no demonstrativo):

$$BDI = \frac{(1 + AC + S + R) \times (1 + F) \times (1 + L)}{(1 - I)} - 1$$

Cálculo numérico:

1. $1 + AC + S + R = 1 + 0,055 + 0,008 + 0,015 = 1,078$
2. $1 + F = 1 + 0,01 = 1,01$
3. $1 + L = 1 + 0,065 = 1,065$
4. Numerador = $1,078 \times 1,01 \times 1,065 = 1,1595507$
5. Denominador = $1 - I = 1 - 0,1215 = 0,8785$
6. $BDI = \frac{1,1595507}{0,8785} - 1 = 0,3199211 \Rightarrow$ **31,99%**

A apresentação correta e coerente do Demonstrativo de BDI constitui requisito de habilitação, pois comprova a observância da metodologia oficial de composição de custos. O erro identificado não se trata de mero arredondamento, mas sim de aplicação incorreta da fórmula, resultando em valor inferior ao devido. Tal falha compromete a confiabilidade da proposta, ensejando sua desclassificação/inabilitação, conforme previsto na Lei nº 14.133/2021 (art. 59, II) ou legislação correlata. Diante do exposto, conclui-se que a empresa apresentou BDI calculado de forma incorreta, em desacordo com as normas técnicas e editalícias, portanto, a empresa deve ser inabilitada em razão do erro constatado no cálculo do BDI, uma vez que a falha inviabiliza a validação dos preços ofertados e compromete a regularidade da proposta” (Parecer técnico expedido pela SEMOB sobre a proposta da empresa JG ENGENHARIA)

Após a desclassificação da empresa, em razão dos fundamentos devidamente expostos no parecer técnico o sistema procedeu à convocação da empresa J. de Oliveira Damasceno Ltda, inscrita no CNPJ nº 44.062.039/0001-09, a fim de que exercesse o direito de ofertar lance de desempate, prerrogativa esta assegurada pela Lei Complementar nº 123/2006. Contudo, uma vez oportunizado o referido direito, a licitante não manifestou expressamente o que lhe fora concedido.



ESTADO DO PARÁ
PREFEITURA MUNICIPAL DE VISEU
SECRETARIA MUNICIPAL DE GESTÃO E PLANEJAMENTO
DEPARTAMENTO DE LICITAÇÃO E CONTRATOS ADMINISTRATIVO

Na sequência, o sistema procedeu à convocação da empresa GCN Construtora Ltda como nova arrematante, motivo pelo qual este Agente/Pregoeiro determinou sua apresentação formal de proposta. Destaca-se que a referida documentação foi devidamente inserida no sistema em tempo hábil, sendo posteriormente submetida à análise técnica do Departamento de Engenharia da Secretaria de Obras; após criteriosa avaliação foi expedido Parecer Técnico em deferimento da proposta apresentada pela arrematante; uma vez, que se encontrava em conformidade com as disposições editalícias e demais normas pertinentes ao certame.

Dando-se prosseguimento ao certame, procedeu-se à convocação da empresa para a apresentação dos documentos de habilitação, nos termos do edital. Após a devida inserção dos documentos e subsequente análise, não se constatou qualquer irregularidade em relação às exigências do instrumento convocatório, motivo pelo qual a empresa foi declarada habilitada para prosseguimento nas etapas seguintes do procedimento licitatório.

Posteriormente, foi aberto o prazo recursal, nos termos do art. 165 da Lei nº 14.133/2021, tendo a licitante interessada manifestado intenção de interpor recurso administrativo, a qual foi devidamente acolhida pelo agente de contratação, com a subsequente abertura dos prazos legais para apresentação das razões recursais e das respectivas contrarrazões.

“O prazo para recursos no item 0001 foi definido pelo agente de contratação para 07/10/2025 às 23:59, com limite de contrarrazão para 10/10/2025 às 23:59”

III- DAS ALEGAÇÕES DAS RECORRENTES

A recorrente JG ENGENHARIA LTDA alega as recorrentes o seguinte;

II. DO MÉRITO RECURSAL, DA NULIDADE DO ATO DE DESCLASSIFICAÇÃO

2.1. Da Erroneidade da Qualificação do Vício Meramente Formal e Sanável O Douto Parecer Técnico aponta a desclassificação por erro no cálculo do BDI (30,28% apresentado vs. 31,99% correto), qualificando-o como vício insanável. Contudo, esta conclusão está em flagrante descompasso com a Lei e o próprio Edital, pelos seguintes fundamentos: 1. Vício de Fundo na Formulação: O erro é na apresentação da fórmula, e não na insuficiência de recursos para a execução. A Administração calculou o percentual correto (31,99%),



ESTADO DO PARÁ
PREFEITURA MUNICIPAL DE VISEU
SECRETARIA MUNICIPAL DE GESTÃO E PLANEJAMENTO
DEPARTAMENTO DE LICITAÇÃO E CONTRATOS ADMINISTRATIVO

indicando que a base de dados para o cálculo estava completa e disponível. Trata-se, portanto, de uma imprecisão na informação do percentual final ou em sua transcrição, o que não impacta a estrutura fundamental dos custos propostos. 2. Violação da Norma Editalícia (Art. 6.12): O próprio Edital é claro: “erros no preenchimento da planilha não constituem motivo para a desclassificação da proposta. A planilha poderá ser ajustada pelo fornecedor, no prazo indicado pelo sistema”. O erro no BDI, sendo um componente da planilha, enquadra-se perfeitamente nesta cláusula, sendo obrigatório o saneamento. 2.2. Do Cerceamento do Direito de Saneamento e da Inobservância do Art. 64, § 1º da Lei nº 14.133/2021 O ato de desclassificação, ao rechaçar sumariamente a proposta, ignorou o princípio do formalismo moderado e o dever legal de saneamento. 1. A Lei nº 14.133/2021, em seu Art. 64, 1º, estabelece o poder-dever da Administração de promover diligências para sanear erros ou falhas que não alterem a substância das propostas. O ajuste do BDI, que a própria Administração já calculou corretamente (31,99%)¹⁵, é uma medida simples de saneamento e não representa alteração de substância, mas apenas a correção de um erro de cálculo formal. 2. A recusa em oportunizar a correção, sob a frágil alegação de que a falha “compromete a confiabilidade” (sem comprovar a inexequibilidade do preço global), prioriza o excesso de formalismo em detrimento da competição e da vantajosidade para a Administração, o que é vedado pelo Art. 121, IV, da Nova Lei de Licitações¹⁶. 2.3. Da Prevalência do Preço Global e do Precedente do TCU 1. A proposta da Recorrente, no valor de R\$ 1.267.437,38 (valor corrigido após ajuste de componentes na segunda planilha) está abaixo do valor global orçado de R\$ 1.285.544,14. 2. Conforme remansosa jurisprudência do Tribunal de Contas da União (TCU), a desclassificação baseada em inexequibilidade ou em erros de BDI só deve ocorrer após diligências infrutíferas e comprovação cabal de que o preço é inviável, o que não ocorreu. O vício apontado é de caráter formal e não enseja a eliminação do licitante.

III. DO PEDIDO



ESTADO DO PARÁ
PREFEITURA MUNICIPAL DE VISEU
SECRETARIA MUNICIPAL DE GESTÃO E PLANEJAMENTO
DEPARTAMENTO DE LICITAÇÃO E CONTRATOS ADMINISTRATIVO

Diante do exposto e dos flagrantes vícios de legalidade no ato de desclassificação, requer a JG ENGENHARIA LTDA: 1. O exercício do Juízo de Retratação (Art. 168, 2º, da Lei nº 14.133/2021), reformando-se a decisão de desclassificação. 2. A anulação do ato de desclassificação e a determinação de que o Agente de Contratação promova, imediatamente, a diligência (Art. 64 da Lei nº 14.133/2021 e Art. 6.12 do Edital) para que a Recorrente possa corrigir o percentual de BDI em sua planilha e, caso necessário, demonstrar a exequibilidade do seu preço global. 3. O prosseguimento da JG ENGENHARIA LTDA na licitação na fase subsequente. Nestes termos, pede deferimento.

V- DA DECISÃO DO PREGOEIRO.

Inicialmente, cumpre destacar que a modalidade licitatória (pregão) é regida pela lei nº 14.133/21, Ainda, seja qual for a modalidade adotada, deve-se garantir a aplicação dos princípios inerentes a Administração Pública, dentre eles a observância da isonomia, legalidade, impessoalidade, igualdade, vinculação ao instrumento convocatório e julgamento objetivo, previstos expressamente na Lei vigente.

O art. 5º da Lei 14.133/21 assim dispõe:

“Art. 5º Na aplicação desta Lei, serão observados os princípios da legalidade, da impessoalidade, da moralidade, da publicidade, da eficiência, do interesse público, da probidade administrativa, da igualdade, do planejamento, da transparência, da eficácia, da segregação de funções, da motivação, da vinculação ao edital, do julgamento objetivo, da segurança jurídica, da razoabilidade, da competitividade, da proporcionalidade, da celeridade, da economicidade e do desenvolvimento nacional sustentável, assim como as disposições do Decreto-Lei nº 4.657, de 4 de setembro de 1942 (Lei de Introdução às Normas do Direito Brasileiro).”

É plenamente válido destacar que a finalidade precípua do procedimento licitatório é a seleção da proposta mais vantajosa para a Administração Pública, entre aquelas apresentadas em condições de igualdade. Tal diretriz decorre diretamente do princípio constitucional da isonomia, que orienta a necessidade de tratamento equitativo entre os licitantes e impõe que somente aquelas empresas que demonstrem possuir as condições mínimas de habilitação possam ter suas propostas objeto de avaliação.



ESTADO DO PARÁ
PREFEITURA MUNICIPAL DE VISEU
SECRETARIA MUNICIPAL DE GESTÃO E PLANEJAMENTO
DEPARTAMENTO DE LICITAÇÃO E CONTRATOS ADMINISTRATIVO

Nesse contexto, a análise das propostas sobretudo quando envolve aspectos técnicos deve ser realizada com base em parecer de profissional habilitado, de modo a assegurar que o julgamento ocorra de forma técnica, objetiva e amparada em critérios previamente definidos no instrumento convocatório.

A atuação da comissão de licitação e do agente de contratação deve, assim, observar os princípios que regem a Administração Pública, em especial os da legalidade, vinculação ao instrumento convocatório, isonomia, razoabilidade, proporcionalidade, julgamento objetivo, eficiência e busca da proposta mais vantajosa. Em caso de eventual conflito entre princípios, deve-se adotar a interpretação que melhor realize o interesse público, sem jamais afastar os pilares da legalidade, impessoalidade, moralidade e eficiência.

Ademais, a interpretação das cláusulas editalícias não pode conduzir a decisões que prejudiquem a própria Administração, seja pela adoção de formalismos excessivos ou por interpretações que comprometam o interesse público. Embora se deva privilegiar a ampliação da competitividade e a economicidade, tais objetivos não autorizam a flexibilização de requisitos essenciais à habilitação e à execução contratual, tampouco justificam a aceitação de propostas manifestamente inexequíveis.

Por essa razão, o procedimento licitatório deve buscar o equilíbrio entre a necessidade de fomentar a competição e o dever de garantir que os contratos administrativos sejam celebrados com empresas efetivamente aptas a cumprir suas obrigações, com propostas viáveis técnica e economicamente. Assim, não se trata de excluir licitantes por meras formalidades, mas sim de zelar pelo fiel cumprimento dos princípios legais e pela proteção do interesse público.

É importante destacar o relevante princípio aplicado às licitações públicas no qual sem ele, comprometida estaria a legalidade das licitações. As regras e exigências estabelecidas no certame devem ser cumpridas, em seus exatos termos. Tal princípio vincula não só o licitante, como também a Administração Pública.

O princípio da vinculação ao instrumento convocatório é de tal importância que impede por consequência, o descumprimento dos outros princípios aplicados à licitação, como o da transparência, da igualdade, da impessoalidade, da publicidade, da moralidade, da probidade administrativa e do julgamento objetivo.

Por outro lado, o excesso de formalismo é uma atitude repudiada pela Corte Superior de Justiça - STJ1. “A interpretação dos termos do Edital não pode conduzir a atos que acabem por malferir a própria finalidade do procedimento licitatório, restringindo o número de concorrentes e prejudicando a escolha da melhor proposta”.



ESTADO DO PARÁ
PREFEITURA MUNICIPAL DE VISEU
SECRETARIA MUNICIPAL DE GESTÃO E PLANEJAMENTO
DEPARTAMENTO DE LICITAÇÃO E CONTRATOS ADMINISTRATIVO

O Tribunal Regional Federal também condena o excesso de formalismo ensejando interpretação flexibilizada com a finalidade de ampliar o rol de licitantes tecnicamente aptos a participarem da concorrência nas licitações públicas, vejamos:

“CONSTITUCIONAL. ADMINISTRATIVO. CONCORRÊNCIA PÚBLICA. **EXIGÊNCIA COM FORMALISMO EXCESSIVO.** INTERESSE MAIOR DA ADMINISTRAÇÃO E DOS PRINCÍPIOS QUE REGEM O PROCEDIMENTO LICITATÓRIO. INDEVIDA INABILITAÇÃO DE CONCORRENTE. ANULAÇÃO PARCIAL. PODER DEVER DE AUTOTUTELA DA ADMINISTRAÇÃO. SENTENÇA CONFIRMADA (...).”

Embora a licitação seja por definição, um procedimento formal, não significa que a Administração deva ser formalista. Hely Lopes, leciona que a Administração não deve ser “formalista” a ponto de fazer exigências inúteis ou desnecessárias.

Não basta a aplicação pura e direta do dispositivo legal, há também a necessidade de conjugá-lo com todos os princípios norteadores em busca da solução que melhor prestigie o interesse público e os fins buscados pelos procedimentos licitatórios com ênfase na proporcionalidade e razoabilidade.

O princípio da razoabilidade tem o objetivo primordial de dar valor as decisões tomadas pela Administração Pública limitando a arbitrariedade administrativa, sendo que, para Hely Lopes Meirelles, tal princípio pode ser chamado de princípio da proibição de excesso, pois “objetiva aferir a compatibilidade entre os meios e os fins, de modo a evitar restrições desnecessárias ou abusivas por parte da Administração Pública, com lesão aos direitos fundamentais”.

Portanto, não é demais lembrar que a vinculação dos participantes aos exatos termos estipulados no Edital de Licitação não é princípio fundamental do procedimento licitatório. Deverá o julgador rever, ou mesmo buscar soluções que favoreçam acima de tudo os interesses da Administração. Sobre este tema o Tribunal de Contas da União manifestou-se:

“Diante do caso concreto, e afim de melhor viabilizar a concretização do interesse público, pode o princípio da legalidade estrita ser afastado frente a outros princípios. (Acórdão 119/2016 Plenário)”

Por tanto, pode-se dizer que, ao contrário do que ocorrem com as regras/normas, os princípios não são incompatíveis entre si. Diante de um conflito de princípios (p. ex., vinculação ao instrumento



ESTADO DO PARÁ
PREFEITURA MUNICIPAL DE VISEU
SECRETARIA MUNICIPAL DE GESTÃO E PLANEJAMENTO
DEPARTAMENTO DE LICITAÇÃO E CONTRATOS ADMINISTRATIVO

convocatório X obtenção da proposta mais vantajosa), a adoção de um não provoca a aniquilação do outro. Como exemplo esse raciocínio pode ser percebido nas seguintes decisões do Tribunal de Contas da União:

“O rigor formal, todavia, não pode ser exagerado ou absoluto. O princípio do procedimento formal não quer dizer que se deva anular o procedimento ou julgamento, ou inhabilitar licitantes, ou desclassificar propostas diante de simples omissões ou irregularidades na documentação ou na proposta, desde que tais omissões ou irregularidades sejam irrelevantes e não causem prejuízos à Administração ou aos concorrentes. (Acórdão 2302/2012-Plenário)”.

A empresa JG ENGENHARIA LTDA insurge-se contra a decisão de inhabilitação de sua proposta, sob o argumento de que o erro na aplicação da fórmula não impactaria diretamente no custo proposto na planilha de composição do Bônus e Despesas Indiretas (BDI), consubstanciando vício meramente formal, plenamente sanável mediante instauração de diligência. Para tanto, invoca o disposto no art. 64, §1º, da Lei nº 14.133/2021, bem como jurisprudência do Tribunal de Contas da União que autoriza a realização de diligências destinadas a elucidar ou complementar informações constantes das propostas.

Entretanto, referida argumentação não se sustenta à luz da legislação aplicável, da doutrina especializada e da jurisprudência consolidada do Tribunal de Contas da União, tampouco encontra respaldo nos elementos técnicos do presente processo licitatório. O erro na aplicação da fórmula nas circunstâncias dos autos, configura vício substancial, comprometedor da formação do preço global da proposta e, por conseguinte, incompatível com o instituto da diligência sanadora, conforme disciplinado no art. 64, caput e §1º, da Lei nº 14.133/2021.

Com efeito, a própria recorrente reconheceu, em sua peça recursal, a existência de imprecisão, conforme transcrição: *“A Administração calculou o percentual correto (31,99%), indicando que a base de dados para o cálculo estava completa e disponível. Trata-se, portanto, de uma imprecisão na informação do percentual final ou em sua transcrição.”* Dessa forma, constata-se que o equívoco no cálculo aplicado ocasionou redução significativa no valor final da composição do BDI, resultando em evidente distorção da estrutura de custos da proposta e consequente subavaliação indevida do preço ofertado, comprometendo, assim, a fidedignidade e a coerência técnica da planilha apresentada.

Cumprе ressaltar, por oportuno, que o próprio instrumento convocatório estabelece em seu subitem 6.11 a inequívoca obrigatoriedade de apresentação dos preços unitários nas respectivas planilhas de



ESTADO DO PARÁ
PREFEITURA MUNICIPAL DE VISEU
SECRETARIA MUNICIPAL DE GESTÃO E PLANEJAMENTO
DEPARTAMENTO DE LICITAÇÃO E CONTRATOS ADMINISTRATIVO

composição, inclusive naquelas concernentes à formação do BDI (Benefícios e Despesas Indiretas), em estrita observância às disposições editalícias que regem o certame.

“Em se tratando de serviços de engenharia, o licitante vencedor será convocado a apresentar à Administração, por meio eletrônico, as planilhas com indicação dos quantitativos e dos custos unitários, seguindo o modelo elaborado pela Administração, bem como com detalhamento das Bonificações e Despesas Indiretas (BDI) e dos Encargos Sociais (ES), com os respectivos valores adequados ao valor final da proposta vencedora [...]”

A falha, portanto, não é meramente formal nem material de fácil superação, pois atinge diretamente a estrutura de viabilidade econômico-financeira da proposta. Assim entendeu o engenheiro responsável pelo parecer técnico constante dos autos, Eng. Carlos Augusto Pinto Corrêa, regularmente inscrito no CREA/PA, ao afirmar:

“Diante do exposto, conclui-se que a empresa apresentou BDI calculado de forma incorreta, em desacordo com as normas técnicas e editalícias, portanto, a empresa deve ser inabilitada em razão do erro constatado no cálculo do BDI, uma vez que a falha inviabiliza a validação dos preços ofertados e compromete a regularidade da proposta”

A jurisprudência do Tribunal de Contas da União é clara no sentido de que a composição do BDI integra de forma indissociável a proposta econômica e deve refletir, de maneira completa e precisa, todos os encargos incidentes sobre a contratação:

“A ausência de componentes obrigatórios na formação do BDI, como encargos previdenciários substitutivos, caracteriza vício material que inviabiliza a proposta e não pode ser suprido por diligência.” (TCU – Acórdão nº 1.214/2013 – Plenário)

“Não cabe diligência para correção de erro que compromete a estrutura do preço ofertado.” (TCU – Acórdão nº 3.141/2019 – Plenário)

É importante destacar que a diligência prevista no art. 64 da Lei nº 14.133/2021 não autoriza a correção de falhas que alterem a substância dos documentos apresentados, nem tampouco a reabertura da fase de habilitação para reconfiguração da proposta econômica, sob pena de violação ao princípio da vinculação ao edital (art. 5º, caput, da referida Lei), à isonomia entre os licitantes e ao julgamento objetivo.



ESTADO DO PARÁ
PREFEITURA MUNICIPAL DE VISEU
SECRETARIA MUNICIPAL DE GESTÃO E PLANEJAMENTO
DEPARTAMENTO DE LICITAÇÃO E CONTRATOS ADMINISTRATIVO

Ademais, ainda que a recorrente invoque o item 6.12 do edital para sustentar que eventuais falhas na planilha poderiam ser relevadas, tal dispositivo restringe-se a erros materiais que não impliquem majoração de preços ou alterações na substância da proposta, o que evidentemente não é o caso. A supressão de um tributo obrigatório na formação do BDI modifica a própria lógica do preço ofertado, refletindo diretamente na análise da exequibilidade e, em última instância, na vantajosidade da proposta para a Administração.

Cabe ressaltar, por fim, que eventual aceitação da tese da recorrente implicaria a reabertura de fase já encerrada, com alteração substancial da proposta econômica, o que é vedado por expressa disposição legal e reiteradamente rechaçado pela jurisprudência dos órgãos de controle:

“A etapa de diligência pode ser empregada para complementar informações ou esclarecer fatos já existentes à época da abertura do certame, sendo vedada a inclusão de novos documentos que modifiquem a essência da proposta ou tentem suprir omissões injustificáveis.” (TCU – Acórdão nº 3.141/2019 – Plenário)

A recorrente alega, outrossim, que sua inabilitação teria decorrido em razão de suposta inexecuibilidade da proposta, argumentando que o valor ofertado não ultrapassava os limites previstos para tal. Cumpre, neste ponto, salientar que a indicação de inexecuibilidade foi apenas suscitada em parecer técnico elaborado por engenheiros, com caráter meramente opinativo.

Ocorre, todavia, que a decisão de inabilitação foi proferida por este Agente/Pregoeiro, e é de se destacar, de forma inequívoca, que tal deliberação não se deu em virtude de inexecuibilidade da proposta, mas sim em razão de erro substancial que alteram os valores apresentados na composição do BDI — circunstância que, uma vez sanada, implicaria inevitável majoração do valor global ofertado, em afronta aos princípios da isonomia, vantajosidade e do instrumento vinculativo que regem o procedimento licitatório.

A finalidade precípua da licitação pública é a obtenção da proposta mais vantajosa para a Administração, em estrita observância ao interesse público, à isonomia entre os licitantes e à legalidade dos atos administrativos. Tal diretriz está claramente consagrada no caput do art. 37 da Constituição Federal, bem como reiterada no art. 5º da Lei nº 14.133/2021, que estabelece os princípios orientadores das contratações públicas, entre eles os da legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade, eficiência, isonomia, julgamento objetivo, razoabilidade, proporcionalidade e, sobretudo, da vinculação ao interesse público primário.



ESTADO DO PARÁ
PREFEITURA MUNICIPAL DE VISEU
SECRETARIA MUNICIPAL DE GESTÃO E PLANEJAMENTO
DEPARTAMENTO DE LICITAÇÃO E CONTRATOS ADMINISTRATIVO

Nesse contexto, ressalta-se que toda a análise e o julgamento das razões e contrarrazões recursais, por parte deste agente de contratação, foram conduzidos com absoluta imparcialidade, fundamentação técnico-jurídica e observância rigorosa aos parâmetros fixados no edital e na legislação vigente, com especial atenção ao dever de garantir a legalidade do certame e a segurança jurídica dos seus atos.

A atuação da Administração, em procedimentos licitatórios, deve sempre refletir sua submissão ao princípio da indisponibilidade do interesse público, motivo pelo qual não se admite qualquer conduta que possa favorecer indevidamente determinado licitante ou prejudicar, sem fundamento legítimo, a competitividade do certame. Assim, rechaça-se, de forma veemente, qualquer alegação de parcialidade ou de violação à igualdade de tratamento entre os participantes.

Ressalta-se, ademais, que nenhum ato foi praticado com o intuito de restringir, ampliar ou direcionar o resultado do procedimento licitatório, mas sim com o propósito de assegurar a estrita observância ao edital e à legislação aplicável, garantindo-se, dessa forma, a legitimidade do processo, a integridade do julgamento e a consequente seleção da proposta que, de fato, melhor atenda ao interesse público.

Portanto, as decisões proferidas ao longo do certame, inclusive aquelas ora analisadas no âmbito recursal, estão devidamente motivadas, respaldadas em elementos técnicos e legais, e orientadas por critérios objetivos, em perfeita consonância com os princípios constitucionais e infraconstitucionais que regem a Administração Pública.

IV – CONCLUSÃO:

Pelo exposto, extrai-se dos autos que a decisão do agente de contratação é pautada de acordo com os requisitos estabelecidos no edital, bem como cumpri os preceitos legais, principiológicos e jurisprudências do ordenamento jurídicos inerentes ao processo licitatório,

Sendo assim, à luz das razões expostas, da documentação constante dos autos, dos pareceres técnicos emitidos e da legislação vigente, especialmente a Lei nº 14.133/2021, decido:

Conhecer do recurso administrativo interpostos, por estar tempestivo e presentes os requisitos legais de admissibilidade; para no mérito, negar-lhes provimento, mantendo integralmente a decisão proferida em sessão pública que inabilitou a proposta da empresa JG ENGENHARIA LTDA por vício substancial na composição do BDI e reconhecer a habilitação da empresa G. C. N. CONSTRUTORA LTDA como vencedora do certame.



ESTADO DO PARÁ
PREFEITURA MUNICIPAL DE VISEU
SECRETARIA MUNICIPAL DE GESTÃO E PLANEJAMENTO
DEPARTAMENTO DE LICITAÇÃO E CONTRATOS ADMINISTRATIVO

Dessa forma, encaminham-se os autos do presente processo à consideração da autoridade superior, a fim de que, em estrita observância aos preceitos legais e dentro do prazo máximo de 10 (dez) dias, profira decisão quanto às deliberações exaradas no âmbito do certame.

João Paulo Pinheiro Barros

Agente de contratação

Decreto N° 022/2025

