



**PARECER TÉCNICO DO CONTROLE INTERNO**

**SOLICITANTE:** COMISSÃO PERMANENTE DE LICITAÇÃO - CPL.

**PROCESSO:** TOMADA DE PREÇO Nº 008/2023.

**OBJETO:** CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ESPECIALIZADA PARA A REFORMA E AMPLIAÇÃO DA E.M.E.F. DEPUTADO ANIVALDO JUVENIL VALE - LOCALIDADE KM 74 - POLO KM 74, NO MUNICÍPIO DE VISEU/PA.

**DA COMPETÊNCIA**

A competência e finalidade do Controle Interno estão prevista no art. 74 da Constituição da República Federativa do Brasil de 1988, que dispõe dentre outras competências: realização de acompanhamento, levantamento, inspeção e auditoria nos sistemas administrativo, contábil, financeiro, patrimonial e operacional relativo às atividades próprias do ente federado, com vistas a verificar a legalidade e a legitimidade de atos de gestão pela execução orçamentária, financeira e patrimonial, além de avaliar seus resultados quanto à legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e eficiência.

Nos termos da Resolução Administrativa nº 11.410/TCM-PA, de 25/02/2014, além do disposto no §1º, do art. 11, da RESOLUÇÃO Nº 11.535/TCM-PA, de 01/07/2014, segundo as quais, em virtude do processo licitatório implicar em realização de despesa, resta configurada a competência desta Coordenação de Controle Interno para análise e manifestação.

**INTRODUÇÃO**

Foi encaminhado a esta Controladoria Geral para apreciação e manifestação quanto à legalidade e verificação das demais formalidades administrativas, e conseqüente elaboração de Parecer referente ao processo licitatório **TOMADA DE PREÇO Nº 008/2023**, cujo objeto acima mencionado.

A Secretaria Municipal Educação solicitou junto ao Secretário Municipal de Obras a elaboração de projeto de reforma e ampliação de escolas no município de Viseu, quais sejam:

- **E.M.E.F. MARIA ALBUQUERQUE LIMA - POLO SEDE;**
- **E.M.E.F. LUCIANA DUTRA VALE - LOCALIDADE KM 74 - POLO KM 74;**
- **E.M.E.F. DEPUTADO ANIVALDO JUVENIL VALE - LOCALIDADE KM 74 - POLO KM 74.**

Em 03 de agosto de 2023 a Sec. de Educação encaminhou o ofício nº 1185/2023/SEMED ao senhor Sec. de Obras e Eng. Civil Carlos Augusto Pinto Corrêa, solicitando a elaboração de projeto para reforma e ampliação da escola

mencionada. Em atendimento ao solicitado, no dia 06 de dezembro de 2023, o Sec. de Obras encaminhou à Sec. Municipal de Educação, através do ofício nº 635/2023/SEMOB, o Projeto para reforma e ampliação da escola **E.M.E.F. LUCIANA DUTRA VALE - LOCALIDADE KM 74 - POLO KM 74**, na forma requerida.

Em anexo, foi encaminhado o rascunho de ART projeto, Orçamento e fiscalização; Planilha orçamentária; Planilha de composição; Planilha de cronograma físico-financeiro; Memorial descritivo; Projeto arquitetônico; Encargos sociais; Composição de BDI e arquivo digital - entregue via pen drive, todos elaborados e assinados pelo Engenheiro Simão Pedro Quadros Teixeira, CREA-PA 1521489947, tudo conforme fls. 002/051.

Munida de todas as documentações acima, a Sec. de Educação encaminhou à Comissão Permanente de Licitação o ofício nº 1514/2023/GS/SEMED/PMV solicitando providencias quanta a abertura de processo licitatório, fl. 001.

Às fls. 052/053 a Comissão Permanente de Licitação - CPL solicitou junto à Sec. de Obras através do ofício nº 870/2023/CPL a anotação de responsabilidade técnica - ART, que consta às fls. 054/057.

Às fls. 058/059 a Comissão Permanente de Licitação - CPL solicitou junto ao departamento de contabilidade através do Memorando nº 329/2023/CPL, manifestação acerca da disponibilidade de crédito orçamentário e indicação das dotações frente às despesas do referido certame.

Em resposta ao solicitado pela CPL, o Setor de contabilidade encaminhou resposta às fls. 060/061 informando positivamente a existência de crédito orçamentário para atender as despesas com o pretendido conforme memorando nº 350/2023.

Às fls. 062/063, consta solicitação referente à declaração de adequação orçamentária e autorização de abertura de processo licitatório. Das fls. 064/070, constam a Declaração de adequação orçamentária e financeira, autorização de abertura de processo licitatório e termo de autuação de processo administrativo nº 111/2023 e portaria nº 002/2023, que designa a Comissão Permanente de Licitação - CPL e sua equipe de apoio.

Às fls. 071/174, constam solicitação do parecer jurídico inicial juntamente com a minuta do Edital e seus anexos.

Às fls. 175/183 constam parecer jurídico inicial elaborado pelo Sr. Procurador Municipal Argérico H.



Vasconcelos dos Santos, manifestando-se favoravelmente ao prosseguimento do certame licitatório.

Às fls. 184/281, constam o instrumento convocatório e seus anexos; das fls. 282/284, publicação de aviso de licitação.

#### **CRENCIAMENTOS**

Das fls. 285/306, credenciamento da empresa **CONSTRUTORA NORTE ALFA EIRELI-EPP**; das fls. 307/320, credenciamento da empresa **G. C. N. CONSTRUTORA LTDA.**

#### **DOS DOCUMENTOS DE HABILITAÇÕES**

Das fls. 321/397, constam os documentos de habilitação da empresa **CONSTRUTORA NORTE ALFA EIRELI-EPP**; das fls. 398/546, constam documentos de habilitação da empresa **G. C. N. CONSTRUTORA LTDA.**

#### **DAS AUTENTICIDADES DAS EMPRESAS**

Das fls. 547/555, autenticidade **CONSTRUTORA NORTE ALFA EIRELI-EPP**; das fls. 556/564, autenticidade da empresa **G. C. N. CONSTRUTORA LTDA.**

#### **DAS PROPOSTAS DE PREÇOS**

Das fls. 565/621, consta proposta de preço da empresa **CONSTRUTORA NORTE ALFA**; das fls. 622/653, consta proposta de preço da empresa **G. C. N. CONSTRUTORA LTDA.**

#### **DA SESSÃO REALIZADA**

Aos 15 dias do mês de janeiro de 2023, às 15h05min, na sala de Reunião da Prefeitura Municipal de Viseu, reuniram-se a Presidente da Comissão Permanente de Licitação - CPL, Sr<sup>a</sup>. Nilce Maria Sousa Monteiro e os demais membros da CPL.

A Sra. Presidente agradeceu a presença de todos os presentes e assim aberta a sessão onde foi solicitado aos representantes das empresas presentes os documentos de **CRENCIAMENTO**.

A Sr. Presidente manifesta que, conforme estipulado no edital, os Pen-drives dos Envelopes de Propostas, após retirada as planilhas orçamentarias, serão devidamente devolvidos. Garantindo ainda que todas as alegações por ventura instauradas durante o certame, serão oportunizadas a cada representante legal.

Após a CPL analisar os documentos de Credenciamento das empresas presentes, foram consideradas devidamente credenciadas, através do seu representante: **CONSTRUTORA NORTE ALFA EIRELI-EPP** e **G. C. N. CONSTRUTORA LTDA.**

A Sra. Presidente solicitou que os representantes rubricassem os envelopes e repassassem à Comissão Permanente de Licitação os **DOCUMENTOS DE HABILITAÇÃO E PROPOSTA D PREÇOS**.



Após os licitantes serem devidamente CREDENCIADOS, Presidente e equipe de apoio abriram os envelopes de documentos de Habilitação. É informado que os documentos serão analisados e qualquer dúvida serão encaminhados ao jurídico. Os documentos de Habilitação são rubricados pelos presentes e analisados por todos. Dando a palavra aos proponentes nada alegara quanto as documentações.

É aberto o envelope de PROPOSTA DE PREÇOS das licitantes considera HABILITADAS: **I)** CONSTRUTORA NORTE ALFA EIRELI-EPP: Valor global de R\$ 1.660.077,10 (um milhão, seiscentos e sessenta mil, setenta e sete reais dez centavos). **II)** G. C. N. CONSTRUTORA LTDA: valor global de R\$ RS 1.642.234,91 (um milhão, seiscentos e quarenta e dois mil, duzentos e trinta e quatro reais e noventa e um centavos).

Fio solicitado a presença do engenheiro Carlos Augusto Pinto Correa a sessão para análise e emissão de parecer. Foi-lhe entregue a planilhas físicas e mídias para análise e emissão de Parecer Técnico quanto às propostas.

Da análise feita, é constatado que a empresa Construtora Norte apresentou proposta considerada inapta, conforme parecer técnico. Já a empresa G.C.N CONSTRUTORA LTDA, apresentou propostas de preço consideradas exequíveis e dentro das análises técnicas compatíveis.

Foi perguntado se há interesse de interposição de recurso. O qual manifestaram-se que não entrarão com recurso, considerando os atos da Comissão Permanente de licitação e equipe de apoio.

Nada mais havendo a sessão deu-se por encerrada às 16h40min.

No seu parecer técnico, o Eng. Carlos Augusto afirma que: "a empresa G.C.N CONSTRUTORA LTDA, apresentou propostas de preço consideradas exequíveis e dentro das análises técnicas compatíveis, desta forma encaminho o processo à Comissão Permanente de Licitação - CPL, para que possa da sequência aos procedimentos necessários à homologação deste processo pela autoridade competente e adjudicação do objeto as empresas classificadas, com assinatura do contrato e sua respectiva publicação".

Com isso, foi declarada vencedora do processo a empresa G C N CONSTRUTORA EIRELI.

Às fls. 661/662 a CPL encaminhou os autos à Procuradoria Geral para emissão de parecer, o qual opinou da seguinte forma (fls. 663/670): "Sendo assim, conclui-se, verificado o contido no item anterior, salvo melhor juízo, presentes os pressupostos de regularidade jurídica dos autos, ressalvado o juízo de mérito da Administração e os aspectos



técnicos, económicos e financeiros, que escapam à análise dessa Procuradoria Jurídica, diante da documentação acostada aos autos, esta Assessoria Jurídica opina pela HOMOLOGAÇÃO pela autoridade competente, após manifestação da Controladoria Interna do Município, para que haja a continuidade da presente Tomada de Preços, haja vista a ausência de óbice jurídico para tanto”.

Finalmente, às fls. 671/672, vieram os autos para emissão de parecer desta Controladoria.

É o relatório!

#### **DAS DISPOSIÇÕES GERAIS**

A licitação é princípio que visa, além da isonomia e busca de vantajosidade para a administração pública, transparência, efetividade e promoção do desenvolvimento econômico nacional. A Lei de licitações nº 8.666/93 vem exigir Licitação para as obras, serviços, inclusive de publicidade, compras, alienações, concessões, permissões e locações, conforme consta em seu art. 2º.

O artigo 37, inciso XXI, da Constituição Federal, vem estabelecer normas gerais sobre licitações e contratos administrativos pertinentes a obras, serviços, inclusive de publicidade, compras, alienações e locações no âmbito dos Poderes da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios.

#### **OBRIGATORIEDADE DE LICITAÇÃO**

A obrigatoriedade de licitar é princípio constitucional estampado no art. 37, XXI, da Constituição Federal, aplicável, ressalvados casos específicos, a todo ente da administração pública direta ou indireta. Todo contrato de obra, serviço, compras e alienações, bem como concessão e permissão de serviços públicos, deve ser precedido de um procedimento licitatório.

“Estão obrigados à licitação todos os órgão da Administração Pública direta, os fundos sociais, as autarquias, as fundações públicas, as empresas públicas, as sociedades de economia mista e demais entidades controladas direta ou indiretamente pela União, Estados, Distrito Federal e Municípios (art. ° parágrafo único). (DI PIETRO, Maria Sylvia, Direito Administrativo, 24ª edição, 2011, pág. 369”).

Também estão obrigados a licitar as corporações legislativas (Câmara de Vereadores, Assembleia Legislativa, Câmara dos Deputados Federais, Senado



Federal), bem como o Poder Judiciário e os Tribunais de Contas. Segundo o doutrinador Diogenes Gasparini "Todos são obrigados a licitar, ainda que os procedimentos sejam diversos" (GASPARINI, Diogenes, Direito Administrativo, 6ª edição, 2001, pág.408). Só se licitam objetos que possam ser fornecidos por mais de uma pessoa, uma vez que a licitação supõe disputa e concorrência ao menos potencial, entre os ofertantes. As coisas desiguais não podem ser licitadas, só bens homogêneos, intercambiáveis, equivalentes.

**DA LEI 8.666/93**

A Lei de Licitações e Contratos administrativos assim estabelece em alguns de seus artigos:

Art. 1º Esta lei estabelece normas gerais sobre licitações e contratos administrativos pertinentes a obras, serviços, inclusive de publicidade, compras, alienações e locações no âmbito dos Poderes da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios.

Parágrafo único. Subordinam-se ao regime desta Lei, além dos órgãos da administração direta, os fundos especiais, as autarquias, as fundações públicas, as empresas públicas, as sociedades de economia mista e demais entidades controladas direta ou indiretamente pela União, Estados, Distrito Federal e Municípios.

Art. 2º As obras, serviços, inclusive de publicidade, compras, alienações, concessões, permissões e locações da Administração Pública, quando contratadas com terceiros, serão necessariamente precedidas de licitação, ressalvadas as hipóteses previstas nesta Lei.

Parágrafo único. Para os fins desta Lei, considera-se contrato todo e qualquer ajuste entre órgãos ou entidades da Administração Pública e particulares, em que haja um acordo de vontades para a formação de vínculo e a estipulação de obrigações recíprocas, seja qual for a denominação utilizada.



A expressão obrigatoriedade de licitação tem um duplo sentido, significando não só a compulsoriedade da licitação em geral como a modalidade prevista em lei para espécie, pois atenta contra os princípios de moralidade e eficiência.

“Somente a lei pode desobrigar a Administração, quer autorização a dispensa de licitação, quando exigível, quer permitindo a substituição de uma modalidade por outra (art. 23§§3º e 4º). MEIRELLES, Hely Lopes, Direito Administrativo Brasileiro, 35ª edição, 2009, pág.280”.

Portanto, a licitação sendo um processo administrativo em que a sucessão de faces e atos vai levar indicação de quem vai celebrar contrato com a Administração. Fora os casos citados acima o dever de licitar se impõe e vem ser evidente nas hipóteses que a entidade apenas está adquirindo, reformando, fazendo ou alienando suas instalações ou equipamentos, sem que, tais operações tenham interferência de qualquer peculiaridade relacionada com as exigências de atividade que pode ser negociada e que lhe é pertinente.

#### **CONCLUSÃO**

Diante de todo o exposto e pelo que restou comprovado pela análise detida do presente processo licitatório, verifica-se que o mesmo está revestido de todos os requisitos exigidos pela Lei 8.666/93, Lei Complementar 123/2006 e legislação correlata, razão pela qual, opinamos, **FAVORAVELMENTE** ao prosseguimento da **TOMADA DE PREÇO N° 008/2023**, com sua devida homologação pela autoridade competente, desde que cumpridas todas as exigências da Lei n° 8.666/93.

É o parecer, salvo melhor juízo.

Viseu-PA, 18 de janeiro de 2024.

\_\_\_\_\_  
PAULO FERNANDES DA SILVA  
Controlador Geral do Município  
Decreto n° 014/2023